

SENAT

**Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital**

**Nr. XXIV / 310 / 06.03. 2007**

## **RAPORT SUPLIMENTAR**

**la proiect de lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica**

Cu scrisoarea L.377/2006, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a fost sesizata in fond cu proiectul de lege mentionat mai sus, in vederea reexaminarii. Urmare analizarii Cererii de reexaminare comisia a intocmit raportul cu nr.50 din 6 februarie 2007.

In temeiul articolului 105 din Regulamentul Senatului, in sedinta din 26 februarie 2007, plenul Senatului a hotarat trimiterea, spre reexaminare a proiectului, in vederea intocmirii unui raport suplimentar.

In sedinta din 7 martie 2007, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a luat in dezbatere cererea de reexaminare si, intrucat apreciaza ca aceasta este intemeiata, a hotarat, cu majoritate de voturi, sa adopte raport de admitere, cu amendamentele cuprinse in ANEXA, care face parte integranta din prezentul raport.

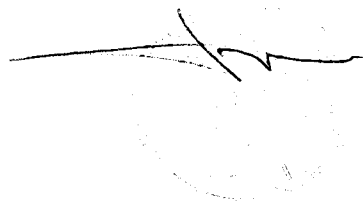
In consecinta, supunem spre dezbatare si adoptare, plenului Senatului raportul de admitere, cu amendamente, la Cererea de reexaminare.

In raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare si urmeaza sa fie adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constitutia Romaniei, republicata in 2003.

Potrivit articolului 75 alineatul (1) din Constitutie si a articolului 88 alineatul 7 din Regulamentul Senatului aprobat prin Hotararea Senatului nr. 28 din 24 octombrie 2005, proiectul de lege urmeaza a fi adoptat de Senat in calitate de prima Camera sesizata.

Presedinte,

Senator Ioan Aron Popa



Secretar,

Senator Ioan-Codrut Seres



Comisia pentru buget, finante, activitate  
bancara si piata de capital

#### AMENDAMENTE

la cererea de reexaminare a Legii pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica, adoptate de Comisia pentru buget, finante activitate bancara si piata de capital

Nr. Crt.	Text Lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.30/2006, forma adoptata de Camera Deputatilor si trimisa la promulgare	Amendamente propuse la forma Camerei Deputatilor	Observatii
1	<b>2.Articolul 1 va avea urmatorul cuprins:</b> Art.1. - (1) Se desemneaza Ministerul Finantelor Publice ca organ de specialitate al administratiei publice centrale responsabil pentru indeplinirea functiei de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intra sub incidenta legislatiei privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.	<b>Punctul 2 se modifica si va avea urmatorul cuprins :</b> Art.1. - (1) Se desemneaza Ministerul Finantelor Publice ca organ de specialitate al administratiei publice centrale responsabil pentru indeplinirea functiei de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intra sub incidenta legislatiei privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.	Adoptat cu majoritate de voturi

<p>(2) In sensul prevederilor alin. (1), <b>pot face</b> obiectul verificarii aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a urmatoarelor contracte:</p> <p>a) contractele de lucrari si contractele de concesiune de lucrari cu valoare estimata, fara TVA, mai mare sau egala cu 250.000 euro;</p> <p>b) contractele de servicii si contractele de concesiune de servicii cu valoare estimata, fara TVA, mai mare sau egala cu 40.000 euro;</p> <p>c) contractele de furnizare cu valoare estimata, fara TVA, mai mare sau egala cu 40.000 euro;</p> <p>d) acordurile - cadru incheiate in vederea atribuirii contractelor prevazute la lit. a) -c).</p> <p>(3) Verificarea priveste <b>derularea</b> procesului de achizitie publica, <b>realizata dupa desemnarea castigatorului, dar inaintea semnarii contractului si permite analiza etapelor procedurale de atribuire aleasa de autoritatea contractanta.</b>"</p>	<p>(2) In sensul prevederilor alin. (1), <b>fac</b> obiectul verificarii aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a urmatoarelor contracte:</p> <p>a) contractele de lucrari si contractele de concesiune de lucrari cu valoare estimata, fara TVA, mai mare sau egala cu 250.000 euro;</p> <p>b) contractele de servicii si contractele de concesiune de servicii cu valoare estimata, fara TVA, mai mare sau egala cu 40.000 euro;</p> <p>c) contractele de furnizare cu valoare estimata, fara TVA, mai mare sau egala cu 40.000 euro;</p> <p>d) acordurile - cadru incheiate in vederea atribuirii contractelor prevazute la lit. a) -c).</p> <p>(3) Verificarea priveste <b>etapele</b> procesului de achizitie publica, <b>dupa publicarea anuntului de participare pana la atribuirea si semnarea contractului. In situatiile exceptionale reglementate de lege, in care este permisă încheierea contractului fără publicarea prealabilă a anunțului de participare, verificarea</b></p>	
---	--	--

		<b>privește etapele procesului de achiziție începând cu transmiterea invitației de participare la negociere până la atribuirea și semnarea contractului.</b>	
<b>2</b>	<p><b>3.Articolul 2 va avea urmatorul cuprins :</b></p> <p>”Art. 2. - (1) Ministerul Finantelor Publice prin structurile sale specializate de la nivel central si teritorial efectueaza verificarea <b>etapelor</b> procesului de atribuire a contractelor in mod selectiv pe baza unei analize de risc.</p> <p>(2) Analiza de risc se realizeaza pentru toate contractele prevazute la art. 1 alin. (2). Analiza de risc inseamna stabilirea unui barem pe baza de criterii obiective, masurabile si cuantificabile, ce vor fi luate in calculul riscului contractelor de achizitie publica. Baremul va imparti contractele in categorii de risc:</p> <p>1. scazut 2.mediu 3.mare.</p> <p>(3) Rezultatul analizei de risc va fi comunicat de indata autoritatii contractante, impreuna cu decizia de verificare si</p>	<p><b>Punctul 3 se modifica si va avea urmatorul cuprins :</b></p> <p>Art.2-(1) Ministerul Finanțelor Publice, prin structurile sale specializate de la nivel central și teritorial, efectuează verificarea procesului de atribuire a contractelor în mod selectiv, pe baza analizei de risc.</p> <p>(2) Analiza de risc se realizeaza pentru toate contractele prevazute la art. 1 alin. (2). Analiza de risc inseamna stabilirea unui barem pe baza de criterii obiective, masurabile si cuantificabile, ce vor fi luate in calculul riscului contractelor de achizitie publica. Baremul va imparti contractele in categorii de risc:</p> <p>1. scazut 2.mediu 3.mare.</p> <p>(3) Rezultatul analizei de risc va fi comunicat de indata autoritatii contractante, impreuna cu decizia de verificare si desemnarea observatorului.</p>	Adoptat cu majoritate de voturi

	<p>desemnarea observatorului.</p> <p>(4) Ministerul Finantelor Publice va efectua verificarea procesului de atribuire, cu precadere a contractelor cu grad mare de risc. Autoritatea Nationala pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice poate solicita Ministerului Finantelor Publice efectuarea si a altor verificari a procedurilor de atribuire a contractelor de achizitii publice si ale contractelor de concesiune. Rezultatul verificarii va fi comunicat in mod obligatoriu Autoritatii Nationale pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice si autoritatii contractante verificate, in cazul contractelor cu risc mare si a verificarii solicitate de Autoritatea Nationala pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice.”</p>	<p>(4) Ministerul Finantelor Publice va efectua verificarea procesului de atribuire, cu precadere a contractelor cu grad mare de risc. Autoritatea Nationala pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice poate solicita Ministerului Finantelor Publice efectuarea si a altor verificari a procedurilor de atribuire a contractelor de achizitii publice si ale contractelor de concesiune. Rezultatul verificarii va fi comunicat in mod obligatoriu Autoritatii Nationale pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice si autoritatii contractante verificate, in cazul contractelor cu risc mare si a verificarii solicitate de Autoritatea Nationala pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice.”</p>	
<b>3</b>	<p><b>5.La articolul 4, literele a), b), c) si d) vor avea urmatorul cuprins:</b></p> <p>“a) verificarea derularii procedurilor in legatura cu procesul de atribuire a contractelor prevazute la art.1 alin.(2);</p>	<p><b>Punctul 5 se modifica si va avea urmatorul cuprins :</b></p> <p>“a) urmarirea derularii procedurilor in legatura cu procesul de atribuire a contractelor prevazute la art.1 alin.(2);</p>	<p>Adoptat cu majoritate de voturi</p>

<p>b) analiza documentatiei de atribuire intocmita de catre autoritatea contractanta in scopul atribuirii contractelor prevazute la art. 1 alin. (2) si emiterea unei note de constatare cu privire la etapele procedurilor de atribuire verificate conform Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.337/2006;</p> <p>c) elaborarea de rapoarte de activitate pentru fiecare procedura de atribuire a contractelor care este supusa verificarii de catre observatorii desemnati. Aceste rapoarte vor fi inaintate spre stiinta Autoritatii Nationale pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice;</p> <p>d) emiterea de avize cu caracter consultativ.”</p>	<p><b>b) analiza documentatiei intocmite de autoritatea contractanta in scopul atribuirii contractelor prevazute la art.1 alin.(2) ;</b></p> <p>c) elaborarea de rapoarte de activitate pentru fiecare procedura de atribuire a contractelor care a fost supusa verificarii ;</p> <p>d) emiterea de avize cu caracter consultativ in situatia in care se constata neconcordanțe in aplicarea legislatiei in domeniul achizitiilor publice.</p>	
--	--	--

4	<p><b>6.La articolul 5, alineatele (2), (5) si (6) vor avea urmatorul cuprins:</b></p> <p>2) In vederea indeplinirii atributiilor prevazute in prezenta ordonanta de urgenta, Ministerul Finantelor Publice desemneaza observatori care <b>verifica etapele procesului de atribuire a contractelor selectate in conformitate cu prevederile art. 2 din prezenta ordonanta de urgenta.</b></p> <p><b>Observatorii nu fac parte din comisiile de evaluare a ofertelor si nu au dreptul de a interveni in activitatea expertilor cooptati.</b></p> <p>(5) <b>Observatorii</b> Ministerului Finantelor Publice au obligatia de a transmite <b>raportul</b> autoritatii contractante, Autoritatii Nationale pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice si, dupa caz, organului ierarhic superior al autoritatii contractante.</p> <p>6) Pe baza avizului consultativ al structurilor specializate din cadrul Ministerului Finantelor Publice, autoritatea contractanta poate sa <b>ia masuri pentru intrarea in legalitate.</b>”</p>	<p><b>Punctul 6 se modifica si va avea urmatorul cuprins :</b></p> <p>(2) În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, <b>structurile specializate din cadrul Ministerului</b> Finanțelor Publice desemneaza observatori care <b>participă în procesul de atribuire a contractelor selectate conform prevederilor art. 2.</b></p> <p>5) <b>Structurile specializate din cadrul</b> Ministerului Finanțelor Publice au obligația de a transmite <b>avizul consultativ</b> autorității contractante, Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și, după caz, organului ierarhic superior al autorității contractante.</p> <p>(6) Pe baza avizului consultativ al structurilor specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, autoritatea contractantă poate <b>dispune suspendarea procesului de atribuire a contractului de</b></p>	<p>Adoptat cu majoritate de voturi</p>
---	---	---	--



		<p>achiziție publică, a contractului de concesiune de lucrari publice si a contractului de concesiune de servicii, modificarea, încetarea, revocarea și anularea actelor în legătură cu care s-a emis avizul, precum și orice alte măsuri corective pentru remedierea neconformităților semnalate de observator sau poate decide continuarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, a contractului de concesiune de lucrari publice si a contractului de concesiune de servicii, informând de îndată autoritățile prevăzute la alin. (4).</p>	
5	7. La articolul 5, alineatul (4) se abroga	<p>Punctul 7 va avea urmatorul cuprins :  <b>(4) În situația în care, în exercitarea funcției de verificare, constată neconcordanțe în aplicarea legislației din domeniul achizițiilor publice, structurile specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice au dreptul să consulte Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice înainte de a emite avizul consultativ prevăzut la art. 4 lit. d).</b></p>	<p>Adoptat cu majoritate de voturi</p>




SENAT  
377/06.02.2007



SENAT

*Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital*

*Nr. XXIII/ 50 / 06.02, 2007*

## **RAPORT**

la

**proiect de lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica**

Cu scrisoarea L.377/2006, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a fost sesizata in fond cu proiectul de lege mentionat mai sus, in vederea reexaminarii.

Presedintele Romaniei transmite cererea de reexaminare si sesizeaza urmatoarele aspecte :

- modificarile aduse de lege , instituind doar un control posterior, incalca angajamentul asumat de Romania, prin Capitolul 21 de negociere pentru aderarea la Uniunea Europeana, iar Ministerul Finantelor Publice trebuie sa dea aviz consultativ in toate situatiile, fara a se mai face astfel diferenta intre situatiile in care se constata abateri si situatiile in care procesul de achizitie se desfasoara in mod corespunzator.
- controlul se limiteaza la a verifica daca etapele procedurale de atribuire a contractelor au fost in concordanta cu O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de servicii, ceea ce afecteaza scopul controlului.

Textele la care face referire cererea de reexaminare au fost introduse in plenul Camerei Deputatilor si restrang aria de control a Ministerului Finantelor Publice doar la un control posterior, dupa desemnarea castigatorului, schimband astfel sensul si scopul legii.

Proiectul de lege a fost adoptat de Senat potrivit prevederilor art.115 alin.(5) teza a III-a din Constitutia Romaniei ( adoptare tacita) si are ca obiect de reglementare desemnarea Ministerului Finantelor Publice ca organ de specialitate al administratiei publice centrale responsabil pentru indeplinirea functiei de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intra sub incidenta legislatiei privind atribuirea contractelor de achizitie publica. Ministerul Finantelor Publice , prin structurile sale specializate de la nivel central si teritorial, efectueaza verificarea procesului de atribuire a contractelor in mod selectiv, pe baza analizei de risc.Se realizeaza o separare a atributiei de control, care revine Ministerului Finantelor Publice de atributia de reglementare, care revine Autoritatii Nationale pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice si se asigura transparenta procesului de atribuire a contractului de achizitie publica si egalitatea de tratament fata de toti operatorii economici.

Comisia economica, industrii si servicii avizeaza favorabil cererea de reexaminare.

Urmare analizarii proiectului de lege si tinand cont de precizarile inscrise in cererea de reexaminare, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a hotarat, cu 10 voturi pentru si 1 vot impotriva, cel al domnului senator Gheorghe Funar, sa adopte **raport de admitere, fara amendamente.**

In consecinta, supunem spre dezbatere si adoptare, plenului Senatului raportul de admitere cu proiectul de lege.

In raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare si urmeaza sa fie adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constitutia Romaniei, republicata in 2003.

Potrivit articolului 75 alineatul (1) din Constitutie si a articolului 88 alineatul 7 din Regulamentul Senatului aprobat prin Hotararea Senatului nr. 28 din 24 octombrie 2005, proiectul de lege urmeaza a fi adoptat de Senat in calitate de prima Camera sesizata.

Presedinte,

senator Ioan Aron Popa



Secretar,

senator Ioan-Codrut Seres

